

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ИРКУТСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Заключение № 23/16-з**

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта постановления администрации ИРМО «О внесении изменений в муниципальную программу Иркутского районного муниципального образования «Развитие инженерной инфраструктуры на территории Иркутского района» на 2014-2017 годы.

31.05.2016 года г. Иркутск

**Основание для проведения мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3.8. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Иркутского районного муниципального образования и их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации Иркутского районного муниципального образования от 19.09.2013 № 3962.

**Предмет мероприятия:** Проект постановления администрации ИРМО«О внесении изменений в муниципальную программу Иркутского районного муниципального образования «Развитие инженерной инфраструктуры на территории Иркутского района» на 2014-2017 годы.

**Исследуемый период:** 2014-2017 года.

**Сроки проведения мероприятия:** c 26.05.2016 по 31.05.2016 года

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:** Установление объема расходных обязательств Иркутского района, возникающих в связи с принятием изменений в муниципальную программу Иркутского районного муниципального образования «Развитие инженерной инфраструктуры на территории Иркутского района» на 2014-2017 годы, анализ вносимых изменений, в том числе по источникам финансирования.

Управлением инженерной инфраструктуры, дорог и охраны окружающей среды администрации Иркутского района представлен проект постановления администрации Иркутского района «О внесении изменений в муниципальную программу Иркутского районного муниципального образования «Развитие инженерной инфраструктуры на территории Иркутского района» на 2014-2017 годы (далее по тексту Проект).

Согласно Паспорту муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры на территории Иркутского района» (далее по тексту - Программа) ответственным исполнителем и участником Программы определено Управление инженерной инфраструктуры, дорог и охраны окружающей среды администрации Иркутского района (далее по тексту - УИИД и ООС администрации ИРМО).

Целью Программы является повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие коммунальной инфраструктуры, внедрение энергосберегающих технологий и повышение энергетической эффективности на территории Иркутского района.

Задача Программы – повышение надежности функционирования систем коммунальной инфраструктуры (минимизация аварий и сбоев), обеспечение комфортных условий проживания граждан на территории Иркутского района, повышение эффективности использования энергетических ресурсов на территории Иркутского района.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия.**

Проектом Программы на период реализации 2014-2017 годы предусмотрено сокращение ресурсного обеспечения на сумму 28 230,0 тыс. рублей, в том числе:

- средств районного бюджета (РБ) на сумму 44 434,0 тыс. рублей;

- внебюджетных источников (ВИ) на сумму 898,0 тыс. рублей.

За счет областного бюджета (ОБ) предусмотрено увеличение на сумму 17 102,0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение Программы в 2015 году сокращено на сумму 19 490,5 тыс. рублей, в 2016 году на сумму 5 608,0 тыс. рублей, в 2017 году на сумму 3 131,5 тыс. рублей.

Сравнительный анализ показателей, утвержденных постановлением администрации ИРМО от 06.07.2015 № 2026 «О внесении изменений в муниципальную программу ИРМО «Развитие инженерной инфраструктуры на территории Иркутского района» на 2014-2017 годы и Проект постановления администрации ИРМО о внесении изменений в Программу представлен в таблице.

таблица (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование программы, подпрограммы, основного мероприятия** | **Источники финансирования** | **Программа (ред. от 06.07.215 № 2026)** | **Проект постанов**  **ления** | **Отклонение** |
| **Программа «Развитие инженерной инфраструктуры на территории Иркутского района» на 2014-2017 годы** | **Всего:** | **184 809,0** | **156 579,0** | **-28 230,0** |
| ОБ | 16 235,6 | 33 337,6 | 17 102,0 |
| РБ | 46 967,6 | 2 533,6 | -44 434,0 |
| МБ | 11 605,8 | 11 605,8 | - |
| ВИ | 110 000,0 | 109 102,0 | -898,0 |
| **Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутского района»** | **Всего:** | **178 287,8** | **150 057,8** | **-28 230,0** |
| ОБ | 15 700,0 | 32 802,0 | 17 102,0 |
| РБ | 45 982,0 | 1 548,0 | -44 434,0 |
| МБ | 11 605,8 | 11 605,8 | - |
| ВИ | 105 000,0 | 104 102,0 | -898,0 |
| Мероприятие 1.1 «Разработка ПСД и прохождение государственной экспертизы ПСД на строительство, реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, обслуживающих объекты социальной сферы ИРМО» | Всего: | 3000,0 | 4 620,0 | 1 620,0 |
| РБ | 3000,0 | - | -3 000,0 |
| ВИ | - | 4 620,0 | 4 620,0 |
| Мероприятие 1.2 «Строительство, реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры, обслуживающих объекты коммунальной сферы ИРМО» | Всего: | 78 750,0 | 12 000,0 | -66 750,0 |
| ОБ | - | 11 640,0 | 11 640,0 |
| РБ | 3 750,0 | 360,0 | - 3 390,0 |
| ВИ | 75 000,0 | - | -75 000,0 |
| Мероприятие 2.1 «Разработка ПСД и прохождение государственной экспертизы ПСД на капитальные ремонты объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности ИРМО» | Всего: | 3 259,5 | - | - 3259,5 |
| РБ | 3 259,5 | - | - 3 259,5 |
| Мероприятие 2.2 «Капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности» | Всего: | 93 278,3 | 103 437,9 | 10 159,6 |
| ОБ | 15 700,0 | 21 162,0 | 5 462,0 |
| РБ | 35 972,5 | 1 188,0 | -34784,5 |
| МБ | 11 605,9 | 11 605,9 | - |
| ВИ | 30 000,0 | 69 482,0 | 39 482,0 |
| **Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Иркутском районе»** | **Всего:** | **6 521,2** | **6 521,2** | **-** |
| ОБ | 535,6 | 535,6 | - |
| РБ | 985,6 | 985,6 | - |
| МБ | - | - | - |
| ВИ | 5 000,0 | 5 000,0 | - |
| Мероприятие 1.1 «Проведение энергетических обследований муниципальных учреждений ИРМО» | Всего: | 2 321,2 | 2 321,2 | - |
| ОБ | 535,6 | 535,6 | - |
| РБ | 785,6 | 785,6 | - |
| ВИ | 1 000,0 | 1 000,0 | - |
| Мероприятие 1.2 «Установка (замена) приборов учета потребления энергетических ресурсов и воды в муниципальных учреждениях ИРМО» | Всего: | 4 200,0 | 4 200,0 | - |
| РБ | 200,0 | 200,0 | - |
| ВИ | 4 000,0 | 4 000,0 | - |

Как видно из таблицы, в Проекте Программы сокращение ресурсного обеспечения предусмотрено по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутского района» на 2014-2017 годы в общей сумме 28 230,0 тыс. рублей, в том числе по основным мероприятиям подпрограммы:

- мероприятие 1.1«Разработка ПСД и прохождение государственной экспертизы ПСД на строительство, реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, обслуживающих объекты социальной сферы ИРМО» в целом расходы увеличены на сумму 1 620,0 тыс. рублей, в том числе, за счет внебюджетных источников в сумме 4 620,0 тыс. рублей, при этом, сокращены расходы за счет средств районного бюджета в сумме 3 000,0 тыс. рублей;

- мероприятие 1.2 «Строительство, реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры, обслуживающих объекты коммунальной сферы ИРМО» расходы уменьшены в сумме 66 750,0 тыс. рублей, в том числе, за счет средств районного бюджета на сумму 3 390,0 тыс. рублей, внебюджетных источников на сумму 75 000,0 тыс. рублей, при этом, увеличены расходы за счет средств областного бюджета на сумму 11 640,0 тыс. рублей;

- мероприятие 2.1«Разработка ПСД и прохождение государственной экспертизы ПСД на капитальные ремонты объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности ИРМО» расходы уменьшены за счет средств районного бюджета в сумме 3 259,5 тыс. рублей;

- мероприятие 2.2 «Капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности» расходы увеличены на сумму 10 159,6 тыс. рублей, в том числе, за счет средств областного бюджета на сумму 5 462,0 тыс. рублей, внебюджетных источников в сумме 39 482,0 тыс. рублей, расходы за счет средств районного бюджета уменьшены на сумму 34 784,5 тыс. рублей.

**Проведенным экспертно-аналитическим мероприятием установлены следующие замечания:**

1. Сопоставляя данные ресурсного обеспечения по мероприятию 2.2 «Капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности», утвержденные постановлением администрации ИРМО от 06.07.2015 года № 2026 установлено искажение данных в приложении № 1 «План мероприятий» паспорта подпрограммы на сумму 30 000,0 тыс. рублей. Итоговая сумма ресурсного обеспечения по мероприятию за 2014-2017 годы в приложении № 1 паспорта подпрограммы занижена на 30 000,0 тыс. рублей за счет неверного подсчета итогов.

2. Допущены нарушения бюджетного законодательства в части несвоевременного внесения изменений в паспорт Программы. Показатели, предусмотренные Проектом Программы, включают внесение изменений в паспорт Программы за 2015 год на сумму 19 490,5 тыс. рублей. В соответствии с требованиями п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

3. Ресурсное обеспечение реализации Программы на 2015-2017 годы включает внебюджетные источники на общую сумму 109 102,0 тыс. рублей, что составляет 69,6% от общего объема финансирования Программы. Реальность предполагаемых объемов финансирования Программы из внебюджетных источников не подтверждается документально, экспертизу данных источников провести не предоставляется возможным по причине отсутствия в представленном Проекте, информации. Согласно п. 3.6 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ИРМО и их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации ИРМО от 19.09.2013 № 3962, Комитет по финансам администрации ИРМО проводит, в том числе, экспертизу на предмет необходимости и возможности привлечения внебюджетных источников. В представленном заключении по результатам экспертизы Комитета по финансам администрации Иркутского района к Проекту, отсутствует информация о планируемых к привлечению внебюджетных источниках.

КСП Иркутского района считает, что представленный Проект муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры на территории Иркутского района» на 2014-2017 годы может быть утвержден с учетом устранения замечаний.

Аудитор КСП

Иркутского района М.Р. Лебедева