УТВЕРЖДЕН

Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Иркутского района

от «13» июля 2021 года №24-од

СТАНДАРТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОГО РАЙОНА СВМФК-7

 **«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РАЙОННОГО БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

ВВОДИТСЯ В ДЕЙСТВИЕ С 01.08.2021

|  |
| --- |
|   |
|  |
|  |
|  |
|  |

Рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Иркутского района,

Протокол Коллегии

От «13» июля 2021 года №08-к

г. Иркутск

Содержание:

[Содержание: 2](#_Toc505779089)

[1. Общие положения 3](#_Toc505779090)

2. Цели, задачи, объект и предмет проведения экспертизы бюджета…………… 3

[3. Информационная основа экспертизы проекта бюджета 4](#_Toc505779091)

[4. Подготовка и проведение экспертизы проекта бюджета 5](#_Toc505779092)

[4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик проекта бюджета 5](#_Toc505779093)

[4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей 6](#_Toc505779094)

[4.3. Экспертиза доходной части проекта бюджета 6](#_Toc505779095)

[4.4. Экспертиза расходной части проекта бюджета 6](#_Toc505779096)

[4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга Иркутского муниципального районного образования 8](#_Toc505779097)

[5. Подготовка проекта Заключения КСП района на проект бюджета 9](#_Toc505779098)

[6. Рассмотрение проекта Заключения КСП района на проект бюджета 10](#_Toc505779099)

1. Общие положения
	1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК -7 «Проведение экспертизы проекта районного бюджета Иркутского района на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решений Думы Иркутского районного муниципального образования от 27.10.2011 №27-172/рд «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Иркутского районного муниципального образования» и от 31.10.2013 №53-398/рд «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Иркутском районном муниципальном образовании», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 №47К (993)), Регламента Контрольно-счетной палаты Иркутского района.
	2. Стандарт устанавливает порядок проведения экспертизы проекта решения Думы Иркутского районного муниципального образования о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета).
	3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты Иркутского района (далее – КСП района) при организации и проведении экспертизы законопроекта и подготовки Заключения КСП района на проект бюджета.
	4. КСП района с учетом закрепленных функций и задач организует и проводит экспертизу проекта бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Думы Иркутского районного муниципального образования от 31.10.2013 №53-398/рд «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Иркутском районном муниципальном образовании» (далее – Положение о бюджетном процессе в ИРМО) и настоящего Стандарта.
	5. Задачи Стандарта:
* определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта бюджета;
* определение информационной основы осуществления экспертизы проекта бюджета;
* определение структуры Заключения на проект бюджета и основных требований к его содержанию.
	+ 1. 1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП района.

**2. Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы**

2.1.Экспертиза проекта бюджета - совокупность процедур анализа, проверки и оценки параметров проекта бюджета на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития Иркутского района.

* 1. Целями проведения экспертизы проекта бюджета являются определение соответствия проекта бюджета требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей проекта бюджета.

2.3.Задачами экспертизы законопроекта являются:

* оценка макроэкономических показателей, использованных при формировании проекта бюджета;
* оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта бюджета;
* оценка соблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* анализ прогнозируемых в проекте бюджета показателей доходов и планируемых расходов;
* оценка бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ;
* анализ межбюджетных трансфертов;
* анализ прогнозируемого объема и структуры муниципального долга Иркутского районного муниципального образования;
* анализ источников финансирования дефицита районного бюджета.

2.4. Предметом экспертизы являются проект, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Иркутского районного муниципального образования (далее - Дума района) в соответствии со статьей 16 Положения о бюджетном процессе в ИРМО.

* 1. Объектами экспертизы проекта бюджета являются Комитет по финансам администрации Иркутского района, составляющий проект бюджета, и иные участники бюджетного процесса.
1. Информационная основа экспертизы проекта бюджета

Информационную основу проведения экспертизы составляют:

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Бюджетный Кодекс Российской Федерации;
* Решение Думы Иркутского районного муниципального образования от 31.10.2013 №53-398/рд «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Иркутском районном муниципальном образовании»;
* проект закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
* нормативные правовые акты Иркутского районного муниципального образования об утверждении муниципальных программ Иркутского района;
* основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутского районного муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
* прогноз социально-экономического развития Иркутского районного муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
* Указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* документы и материалы, представляемые одновременно с проектом районного бюджета;
* информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам КСП района;
* материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП района;
* иные документы и материалы (по необходимости).
1. Подготовка и проведение экспертизы проекта бюджета

Подготовка к проведению экспертизы включает:

* изучение законов Иркутской области о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;
* изучение основных направлений налоговой и бюджетной политики Иркутского районного муниципального образования (при наличии);
* изучение нормативных правовых актов Иркутской области, Иркутского районного муниципального образования, устанавливающих расходные обязательства Иркутского районного муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе в части муниципальных программ, межбюджетных трансфертов;
* подготовку проектов запросов в Комитет по финансам администрации Иркутского района и (или) иным главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств (при необходимости).
1. Экспертиза структуры и основных характеристик проекта районного бюджета

Экспертиза структуры и основных характеристик проекта районного бюджета включает проверку:

* соблюдения сроков представления проекта бюджета в Думу Иркутского района, определенных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Положения о бюджетном процессе в ИРМО;
* соответствия комплектности документов, представленных одновременно с проектом бюджета перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Положения о бюджетном процессе в ИРМО;
* соблюдения установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации требований к составу показателей проекта бюджета;
* соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов, установленных статьями 32, 33, 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* соответствия положений текстовой части проекта бюджета действующему законодательству.
1. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей

Экспертиза прогноза социально-экономического развития Иркутского районного муниципального образования должна предусматривать:

* анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода;
* анализ причин отклонений показателей прогноза;
* анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в документах стратегического планирования.
1. Экспертиза доходной части проекта бюджета
2. Экспертиза доходной части проекта бюджета должна предусматривать:
* проверку соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в соответствии с положениями статьей 61.1 и 62 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
* оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
* анализ объема, динамики, структуры доходов районного бюджета и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;
* проверку соответствия отраженных в проекте бюджета показателей объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах Иркутской области;
* сравнительный анализ показателей доходной части проекта районного бюджета с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением районного бюджета за текущий год.
1. При экспертизе доходной части проекта бюджета возможно применение результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных КСП района.
2. Экспертиза расходной части проекта бюджета
3. Экспертиза расходной части проекта бюджета должна предусматривать:
* проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
* анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;
* определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;
* оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 184.1) о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;
* проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
* оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
* анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий:
* проверку полноты отражения в текстовой части проекта бюджета объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации);
* проверку реалистичности расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (правильность применения при расчете размеров выплат физическим лицам и порядок их индексации в соответствии с нормами законодательства и нормативных правовых актов, устанавливающими указанные выплаты);
* проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье проекта бюджета бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к проекту бюджета;
* проверку присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов бюджета (пункт 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации);
* анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда Иркутского районного муниципального образования;
* проверку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга Иркутского района положениям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:
* определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ;
* анализ показателей финансирования на реализацию муниципальных программ, утвержденных паспортами муниципальных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными проектом бюджета;
* анализ законности и обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы бюджета;

- анализ межбюджетных трансфертов, включающий:

* анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов, объемов;
* проверку правильности расчетов объемов средств, предусмотренных в проекте бюджета для предоставления местным бюджетам (соблюдение утвержденных в установленном порядке методик расчета межбюджетных трансфертов; достоверность исходных показателей, использованных при расчете межбюджетных трансфертов; соответствие объемов межбюджетных трансфертов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений, аналогичным показателям, предусмотренным в доходной части проекта бюджета).
1. При экспертизе расходной части проекта бюджета возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП района.

1. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга Иркутского района
2. В случае составления проекта бюджета с дефицитом проверяются:
* соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* соблюдение положений статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации при определении в проекте бюджета состава источников финансирования дефицита районного бюджета;
* обоснованность привлечения средств из источников финансирования дефицита проекта районного бюджета;
* наименования и коды источников финансирования дефицита проекта районного бюджета на предмет их соответствия с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита проекта районного бюджета, в разрезе каждого источника.

1. В случае составления проекта районного бюджета с профицитом следует проверить возможность привлечения средств из источников финансирования дефицита районного бюджета для направления их на погашение муниципального долга Иркутского района.
2. Экспертиза состояния муниципального долга Иркутского района должна предусматривать:
* проверку соответствия предельного объема муниципального долга положениям статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
* оценку верхнего предела муниципального внутреннего долга Иркутского района по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;
* проверку соответствия долговых обязательств Иркутского района, предусмотренных проектом бюджета, положениям статьи 100 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
* проверку обоснованности принятых мер в соответствии с положениями статьи 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае превышения предельного объема долга Иркутского района;
* проверку соответствия предельного объема заимствований Иркутского района положениям статьи 106 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;
* проверку полноты отражения в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга Иркутского района в соответствии с положениями статьи 113 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

5. Подготовка проекта Заключения КСП района на проект бюджета

5.1. По результатам экспертизы проекта районного бюджета формируется проект Заключения КСП района на проект районного бюджета в срок, установленный Председателем КСП района.

5.2.В проекте Заключения КСП района на проект районного бюджета подлежат отражению результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.

5.3.Структура Заключения КСП района на проект районного бюджета состоит из следующих разделов:

* Общие положения;
* Основные параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для формирования проекта бюджета;
* Доходы районного бюджета;
* Расходы районного бюджета (в обобщенной форме);
* Муниципальные программы;
* Непрограммные расходы;
* Межбюджетные трансферты;
* Муниципальный долг Иркутского района;
* Источники финансирования дефицита района;
* Выводы и предложения.

Структура Заключения КСП района на проект районного бюджета может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы проекта бюджета, новых направлений анализа, проверки и оценки.

Проект Заключения КСП района не должен содержать политических оценок решений, принятых органами представительной и исполнительной власти Иркутского района.

6. Рассмотрение проекта Заключения КСП района на проект бюджета

6.1. Подготовленный проект Заключения КСП района направляется председателю КСП района для рассмотрения и решения вопроса о внесении его на рассмотрение Коллегии КСП района.

6.2. Утвержденное Коллегией КСП района Заключение КСП района на проект районного бюджета направляется в Думу Иркутского района и Мэру Иркутского района.