УТВЕРЖДЕН

Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Иркутского района

от «22» мая 2023 года №10-од

СТАНДАРТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОГО РАЙОНА СВМФК-8

**«ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ТАКОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ И КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ ТАКОЙ СОБСТВЕННОСТИ, УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ТАКОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ (ВКЛЮЧАЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПРАВА НА РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)»**

**ВВОДИТСЯ В ДЕЙСТВИЕ С 01.06.2023 ГОДА**

Рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Иркутского района,

Протокол Коллегии

от «19» мая 2023 года №7-к

г. Иркутск

**Содержание**

Содержание…………………………………………………………………………..2

1. Общие положения………………………………………………………………...3

2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты оценки

эффективности и контроля за соблюдением установленного

порядка формирования, управления и распоряжения

муниципальной собственностью………………………………………...…………4

3. Общие правила, требования и процедуры при оценке

эффективности и контроле за соблюдением установленного

порядка формирования, управления и распоряжения

муниципальной собственностью………………………………………………..….5

# 1.Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности)(далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Думы Иркутского районного муниципального образования от 28.10.2021 №28-204/рд «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Иркутского районного муниципального образования». Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации (постановление Коллегии Счетной Палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК), Регламента Контрольно-счетной палаты Иркутского района.

1.2. Положения настоящего Стандарта применяются также при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых оценка эффективности и контроль за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью является составной частью мероприятия.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур при осуществлении оценки эффективности и контроля за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

1.4. Задачами Стандарта являются:

-определение содержания, целей, задач, предмета и объектов при осуществлении оценки эффективности и контроля за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью;

 -установление общих правил и процедур при осуществлении оценки эффективности и контроля за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью.

1.5. При осуществлении оценки эффективности и контроля за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью, сотрудники КСП района обязаны руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области, муниципальными правовыми актами Иркутского районного муниципального образования, Регламентом КСП района, Стандартом, а также другими внутренними документами КСП района.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП района

**2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты оценки эффективности и контроля за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью**

2.1. Оценка эффективности и контроль за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью является организационной формой осуществления внешнего муниципального финансового контроля при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – мероприятия).

2.2. Целями оценки эффективности и контроля за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью являются:

- оценка соблюдения положений нормативных правовых актов при формировании, управлении и распоряжении муниципальной собственностью;

- установление законности и эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- проверка обеспечения сохранности муниципальной собственности.

2.3. Задачами оценки эффективности и контроля за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью являются:

- оценка соблюдения порядка учета муниципальной собственности (организации и состояния бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности), в том числе соблюдения порядка ведения Реестра муниципального имущества;

- оценка соблюдения процедуры регистрации права муниципальной собственности;

- оценка соблюдения порядка оформления вещных прав на муниципальное имущество (хозяйственное ведение, оперативное управление, постоянное (бессрочное) пользование земельным участком);

- оценка соблюдения процедуры передачи имущества, находящегося в муниципальной собственности, в хозяйственное ведение (оперативное управление);

- оценка установленного порядка передачи в доверительное управление, в безвозмездное пользование, в аренду имущества (в том числе по результатам торгов), в постоянное (бессрочное) пользование и безвозмездное срочное пользование земельным участком;

- оценка соблюдения порядка списания имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- анализ прогнозирования поступлений доходов в районный бюджет по администрируемым источникам доходов от использования муниципальной собственности, анализ исполнения районного бюджета по доходам, полученным от использования муниципальной собственности;

- оценка полноты поступлений в районный бюджет доходов от использования муниципальной собственности, в том числе перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и дивидендов (части прибыли) по акциям (долям);

- оценка полноты поступлений в районный бюджет доходов от реализации муниципального имущества;

- оценка соблюдения федерального и областного законодательства, муниципальных правовых актов по вопросам приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также соблюдения процедур и сроков ее проведения;

- разработка рекомендаций и предложений по повышению эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью.

2.4. Предметом оценки эффективности и контроля за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью является деятельность объектов мероприятия по обеспечению целевого и эффективного использования муниципальной собственности.

Предметом проверки исполнения прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, является соблюдение органами местного самоуправления нормативных правовых актов по вопросам приватизации объектов, предусмотренных указанной программой приватизации.

2.5. Объектами мероприятия по оценке эффективности и контролю за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью являются органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (казенные, бюджетные, автономные), муниципальные унитарные предприятия Иркутского района, акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, а также иные лица, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности Иркутского районного муниципального образования.

**3. Общие правила, требования и процедуры при оценке эффективности и контроле за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью**

3.1. Организация мероприятия по оценке эффективности и контролю за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью включает три этапа: подготовительный, основной и заключительный.

3.2. На подготовительном этапе осуществляется предварительное изучение предмета и объектов мероприятия.

3.3. Предварительное изучение проводится посредством сбора информации и документов для получения знаний о предмете и объектах мероприятия в объеме, необходимом для подготовки программы проведения мероприятия.

3.4. В процессе предварительного изучения предмета и объектов мероприятия исследуются:

- нормативная правовая база, регламентирующая порядок формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- информация о предмете и объектах мероприятия, полученная из открытых источников (правовых электронных баз, интернет-сайтов, средств массовой информации и др.).

3.5. В случае недостаточности информации, полученной из открытых источников, дополнительные сведения, необходимые для разработки программы мероприятия, могут быть получены по запросу КСП района.

3.6. На основании анализа полученной информации и документов осуществляется разработка и норматив мероприятия заключается в осуществлении контрольных действий (аналитических процедур), сборе и анализе фактических данных и информации для формирования доказательств в соответствии с программой проведения мероприятия.

3.7. Основной этап мероприятия заключается в осуществлении контрольных действий (аналитических процедур), сборе и анализе фактических данных и информации для формирования доказательств в соответствии с программой проведения мероприятия.

3.8. При проведении мероприятия в органе, уполномоченном на исполнение полномочий по владению, распоряжению и управлению муниципальным имуществом, оценке иконтрольным действиям или аналитическим процедурам подлежат:

- нормативная правовая база в сфере формирования, использования и распоряжения муниципальной собственностью;

- анализ прогнозирование поступлений доходов в районный бюджет по администрируемым источникам доходов, исполнение районного бюджета по доходам, полученным от использования и приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- соблюдение порядка ведения Реестра муниципального имущества, в том числе в части изменения состава и стоимости имущества, внесенного в Реестр;

- наличие документов, подтверждающих государственную регистрацию имущественных прав района, перехода имущественных прав к (от) района, а также государственную регистрацию договоров, требующих такой регистрации, ограничений (обременений) прав и сервитутов;

- документы и информация, являющаяся основанием для принятия решений о поступлении имущества в собственность района, продаже, безвозмездной передаче, дарении, списании муниципального имущества, передаче его в аренду, безвозмездное пользование, владение и пользование, доверительное управление, на хранение, а также о передаче в залог и внесении в качестве вклада в уставные капиталы (фонды) юридических лиц;

- организация ведение бюджетного учета имущества муниципальной казны;

- соблюдение порядка предоставления земельных участков в аренду с проведением процедуры торгов, в постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование, доверительное управление, приобретения в собственность района земельных участков;

- соответствие порядка администрирования доходов, администратором которых в соответствии с решением о бюджете является орган, уполномоченный на исполнение полномочий по владению, распоряжению и управлению муниципальным имуществом, методике прогнозирования поступлений доходов в районный бюджет;

- правильность начисления платежей, включая вопросы предоставления льготных ставок арендной платы, полного или частичного освобождения от платы за пользование имуществом, в том числе правильности начисления, полноты и соблюдения сроков уплаты, причин возникновения недоимки и результатов претензионной работы;

- осуществление организации и проведения аукционов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности; конкурсов на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве и концессионного соглашения в отношении муниципального имущества, подлежащего реконструкции;

- в случае, если орган, уполномоченный на исполнение полномочий по владению, распоряжению и управлению муниципальным имуществом, выступает в качестве концедента в концессионных соглашениях (договорах) в отношении объектов муниципальной собственности, то оценке иконтрольным действиям или аналитическим процедурам подлежат реализация прав концедента на осуществление контроля за исполнением условий концессионных соглашений;

- соблюдение функции учредителя муниципальных унитарных предприятий и казенных предприятий района, требований нормативных правовых актов в части утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности и показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий, а также осуществления контроля за их выполнением;

- выполнение функций и полномочий учредителя муниципального учреждения, в том числе в части утверждения перечней особо ценного движимого муниципального имущества, согласования совершения муниципальным учреждением крупных сделок, одобрения сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;

- осуществление контроля за деятельностью муниципальных организаций в части использования недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, включая оценку правомерности и эффективности использования такого имущества, в том числе определение фактического наличия и состояния имущества, выявление излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, выявление несоответствия учетных данных об имуществе его фактическим параметрам.

3.9. При проведении мероприятия в муниципальном учреждении, органе местного самоуправления, у юридических и физических лиц, использующих муниципальное имущество,оценке иконтрольным действиям или аналитическимпроцедурам подлежат:

- общие сведения о наличии имущества;

- сведения, отраженные в Реестре муниципального имущества, в том числе в части своевременности передачи необходимых сведений в орган осуществляющий ведение Реестра муниципального имущества, для их отражения в Реестре муниципального имущества;

- обеспечение учета имущества, выявление несоответствия учетных данных об имуществе его фактическим параметрам;

- наличие правоустанавливающих документов;

- обеспечение сохранности и эффективность использования имущества, в том числе особо ценного движимого имущества, использование по целевому назначению; выявление излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

- соблюдение порядка сдачи в аренду и безвозмездное пользование недвижимого имущества (соблюдение требований о проведении конкурсных процедур при заключении договоров, государственной регистрации договоров аренды недвижимого имущества, правильность определения размера арендной платы, полнота и своевременность ее внесения арендатором, заключение договоров возмещения коммунальных и эксплуатационных расходов и осуществления платежей, наличия договоров страхования объектов);

- соблюдение установленного порядка списания муниципального имущества;

- соблюдение учета и порядка утверждения перечня особо ценного движимого имущества, согласования совершения крупных сделок, одобрения сделок, в совершении которых имеется заинтересованность.

3.10. При проведении проверки исполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества(оценка соблюдения законодательствапри осуществлении приватизации имущества в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества (далее – план приватизации)) оценке и контрольным действиям или аналитическим процедурам подлежат:

- нормативная правовая база в сфере приватизации имущества;

- соблюдение порядка разработки и утверждения плана приватизации муниципального имущества;

- соблюдение порядка проведения оценки, подлежащих приватизации объектов приватизации (унитарных предприятий, акций акционерных обществ, недвижимого и движимого имущества);

- соблюдение процедуры торгов по продаже приватизируемого имущества, в том числе организации и проведения аукционов по продаже имущества, продажи имущества посредством публичного предложения;

- полнота и своевременность поступлений средств в районный бюджет от реализации приватизированного имущества, в том числе задатков участников торгов;

- использование средств районного бюджета на проведение оценки объектов муниципального имущества, включенных в План приватизации;

- отчет о результатах приватизации имущества.

3.11. При проверке законности и эффективности использования имущества муниципальными унитарными предприятиями, казеннымипредприятиями, оценке иконтрольным действиям илианалитическим процедурам подлежат:

- нормативная правовая база в сфере использования муниципального имущества муниципальными предприятиями, казенными предприятиями;

- соблюдение нормативных правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных предприятий, казенных предприятий в части управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- общие сведения о наличии имущества муниципальных унитарных предприятий, казенных предприятий;

- сведения, отраженные в Реестре муниципального имущества;

- наличие правоустанавливающих документов на муниципальное имущество;

- организация учета имущества (правильности отнесения материальных ценностей к основным средствам, порядка ведения инвентарных карточек, актов приемки-передачи, перемещения, ликвидации основных средств);

- соблюдение порядка формирования и изменения уставного фонда; целевое и эффективное использование имущества; выявление излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

- соблюдение порядка списания имущества;

- финансовое состояние муниципальных унитарных предприятий, выполнение ими утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности и показателей экономической эффективности деятельности (выручки, чистой прибыли (убытка), среднемесячной заработной платы работников, кредиторской и дебиторской задолженности), законность и обоснованность затрат (выявление неэффективных и необоснованных затрат), меры по повышению эффективности использования имущества;

- договорные отношения, формирование доходов;

- соблюдение порядка совершения сделок, в том числе крупных сделок или нескольких взаимосвязанных сделок, направленных на приобретение, отчуждение или возможность отчуждения имущества, том числе проверка соблюдения порядка сдачи в аренду и безвозмездное пользование имущества;

- соблюдение законодательства при осуществлении закупок;

- соблюдение порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных предприятий.

3.12. При проверке использования средств районного бюджета, направленных в уставные капиталы акционерных обществ (обществ с ограниченной ответственностью),оценке иконтрольным действиям или аналитическимпроцедурам подлежат:

- нормативно-правовая база в сфере использования средств районного бюджета, направленных в уставные капиталы акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью (далее также – АО, ООО);

- имущественное и финансовое положение АО (ООО), основные показатели финансово-хозяйственной деятельности, в том числе кредиторская и дебиторская задолженность;

- выполнение утвержденных плановых показателей;

- соблюдение нормативных и иных правовых актов, регулирующих деятельность АО (ООО);

- обоснованность предоставления бюджетных инвестиций АО (ООО);

- выполнение условий договоров о предоставлении бюджетных инвестиций; учет акций (долей) в бюджетном учете и в Реестре муниципального имущества;

- законность и обоснованность затрат АО (ООО);

- договорные отношения, формирование доходов;

- наличие аудиторского заключения и заключения ревизионной комиссии; соблюдение порядка совершения сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;

- полнота и своевременность поступления в доход районного бюджета дивидендов;

- соблюдение законодательства при осуществлении закупок.

3.13. Вышеприведенный перечень вопросов не является исчерпывающим, конкретные вопросы мероприятия определяются в соответствии с программой его проведения.

3.14. На заключительном этапе мероприятия по оценке эффективности и контролю за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью составляется отчет или заключение о результатах мероприятия. Выявленные по результатам мероприятия нарушения и недостатки, которые подлежат устранению объектами контроля, отражаются в представлениях (предписаниях), рекомендациях, направляемых объектам контроля. При наличии оснований осуществляется подготовка информационных писем и обращений КСП района в орган по управлению муниципальным имуществом района, иные государственные органы и в правоохранительные органы.

3.15. Реализация результатов мероприятия по оценке эффективности и контролю за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью осуществляется в соответствии со стандартами внешнего муниципального финансового контроля «Проведение контрольных мероприятий» и «Подготовка, проведение и оформление результатов экспертно-аналитических мероприятий».