УТВЕРЖДЕН

Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Иркутского района

от «22» мая 2023 года №11-од

СТАНДАРТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОГО РАЙОНА

СВМФК-9

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ЧАСТИ, КАСАЮЩЕЙСЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПРИВОДЯЩИХ К ИЗМЕНЕНИЮ ДОХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА»**

**ВВОДИТСЯ В ДЕЙСТВИЕ С 01.06.2023 ГОДА**

Рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Иркутского района,

Протокол Коллегии

от «19» мая 2023 года №7-к

г. Иркутск

**Содержание**

Содержание…………………………………………………………………………..2

1. Общие положения………………………………………………………………...3

2. Цели и задачи, экспертизы проектов муниципальных правовых актов....……4

3. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных

правовых актов……………………….…………………………………………..….4

4. Требования к заключению по результатам экспертизы проектов

муниципальных правовых актов……………………………………………………5

5. Методические основы проведения экспертизы проектов муниципальных

правовых актов………………………………………………………………………6

# 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Иркутского районного муниципального образования СВМФК-9 «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета», разработан и утвержден в соответствии с положениями:

- пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон №6-ФЗ);

- статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Иркутского районного муниципального образования, утвержденного решением Думы Иркутского района от 28.10.2021 №28-204/рд «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Иркутского районного муниципального образования»;

- [общих требовани](garantF1://70134432.0)й к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации (постановление Коллегии Счетной Палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК),

- регламента Контрольно-счетной палаты Иркутского района.

- нормативных и методических документов, регулирующих порядок подготовки муниципальных правовых актов Иркутского районного муниципального образования.

1.2. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе нормативные правовые акты и документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (новых нормативных правовых актов и документов).

1.3. Настоящий стандарт определяет характеристики, правила и процедуры организации и проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов Иркутского районного муниципального образования указанных в пункте 7 части 2 статьи 9 Закона № 6-ФЗ (далее – проекты МПА), за исключением экспертизы муниципальных программ Иркутского районного муниципального образования (проектов муниципальных программ Иркутского районного муниципального образования).

1.4. Настоящий стандарт устанавливает:

- цели, задачи и параметры проведения экспертизы проектов МПА;

- порядок организации и проведения экспертизы проектов МПА;

- порядок подготовки и согласования документов, оформляемых по результатам проведения экспертизы проектов МПА.

1.5. Термины и определения, используемые в Стандарте, соответствуют установленным в нормативных правовых актах и документах, указанных в пункте 1.1 Стандарта.

**2. Цель и задачи экспертизы проектов актов**

2.1. Целью проведения экспертиза проектов МПА является обеспечение законности расходных обязательств Иркутского районного муниципального образования, а также выявление и указание на риски негативных социально-экономических, правовых и финансовых последствий (в том числе косвенных), обусловленных положениями проектов МПА:

- приводящих к возникновению дополнительных расходов либо выпадающих доходов районного бюджета, при отсутствии источника их финансового обеспечения (компенсации);

- способствующих нецелевому и неэффективному распоряжению и управлению средствами районного бюджета, муниципальной собственностью Иркутского районного муниципального образования и иными ресурсами, которые обеспечивают социально-экономическое развитие и безопасность Иркутского района, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты Иркутского районного муниципального образования (далее - КСП района).

2.2. Задачами экспертизы проектов МПА являются:

- оценка правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Иркутского районного муниципального образования;

- оценка финансово-экономического обоснования к проекту МПА (при наличии финансово-экономического обоснования);

- оценка соответствия содержащихся в проектах МПА положений документам стратегического планирования, прогнозируемой результативности и обоснованности формирования, управления и распоряжения муниципальными ресурсами, используемыми для достижения целей и решения задач, предусмотренных проектами МПА;

- оценка социально-экономических последствий принятия проектируемых МПА, законодательству Российской Федерации, Иркутской области и МПА Иркутского районного муниципального образования в пределах компетенции КСП района;

- подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

**3. Порядок проведения экспертизы проектов**

**муниципальных правовых актов**

3.1. Экспертизы проектов МПА включаются в годовой план деятельности КСП района на очередной год общими пунктами (без перечисления МПА).

3.2. Экспертиза проекта МПА проводится в случае его поступления от Думы Иркутского районного муниципального образования, Председателя Думы Иркутского районного муниципального образования, Мэра Иркутского районного муниципального образования.

3.3. Экспертиза проектов МПА проводится в течение семи рабочих дней с момента поступления проекта МПА в КСП района. Срок проведения экспертизы проекта МПА может быть сокращен или увеличен по решению председателя КСП района с учетом планируемой даты принятия проекта МПА (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом или органом, обладающим соответствующими полномочиями.

3.4. После принятия решения о проведении экспертизы проекта МПА председатель КСП района определяет аудитора, который будет осуществлять экспертизу проекта МПА.

3.5. По решению председателя КСП района к проведению экспертизы проекта МПА, по вопросам влияния проекта МПА на бюджетный процесс и межбюджетные отношения, а также по правовым вопросам могут привлекаться другие аудиторы КСП района, инспекторы КСП района. По решению председателя КСП района, для проведения экспертизы проектов МПА могут привлекаться внешние эксперты.

3.6. Основными источниками информации для проведения экспертизы проектов МПА являются документы и материалы, представленные в адрес КСП района вместе с проектом МПА. При проведении экспертизы МПА, могут быть использованы документы, полученные или сформированные КСП района ранее, либо имеющиеся в открытых источниках. При проведении экспертизы проектов МПА, сотрудники КСП района могут осуществлять оперативное взаимодействие с сотрудниками являющимися разработчиками проекта МПА, либо на деятельность которых распространяется сфера его правового регулирования.

3.7. При проведении экспертно-аналитического мероприятия по анализу проектов МПА, распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия и программа проведения экспертно-аналитического мероприятия могут не составляться.

3.8. На основании решения председателя КСП района, при ограниченных сроках подготовки заключения на проект МПА, такое заключение на заседании Коллегии КСП района может не рассматриваться.

**4. Требования к заключению по результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов**

4.1. В вводной части заключения по результатам экспертизы проекта МПА указывается источник, от которого получен проект МПА, дата его получения, реквизиты и его название.

4.2. В содержательной части заключения приводятся краткое содержание и основной предмет правового регулирования, предлагаемый проектом МПА. Также указывается вопрос местного значения или иного полномочия органа местного самоуправления, предусмотренного законодательством Российской Федерации, в рамках реализации которого разрабатывался проект МПА.

4.3. В резолютивной части заключения по итогам экспертизы проекта МПА приводятся существенные выводы и замечания по результатам анализа финансово-экономического обоснования к проекту МПА. Вывод, содержащийся в заключении КСП района, должен быть основан на доводах и оценках, изложенных в содержательной части заключения, и отражать позицию КСП района о необходимости соответствующей доработки проекта акта, либо о неподдержании его принятия, либо об отсутствии замечаний и предложений по проекту МПА.

**5. Методические основы проведения экспертизы проектов**

**муниципальных правовых актов**

5.1. В зависимости от вида МПА, предмета правового регулирования и при наличии в КСП района соответствующей информации (документов), а также возможности ее получения (доступа к ней) и анализа в сроки, установленные для проведения экспертизы, исследование проектов МПА осуществляется по следующим параметрам:

5.1.1. В ходе анализа предмета правового регулирования могут быть сделаны выводы о составе (содержании), полноте и соответствия законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств, либо оснований для их принятия; категориях лиц, которые будут предоставлять и получать средства из бюджета; условиях и процедурах предоставления, получения и использования средств; наличия и необходимости регулирования порядка действий после исполнения расходного обязательства;

5.1.2. В ходе анализа целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения могут быть сделаны выводы о целях установления (изменения, отмены) расходных обязательств, правовых оснований или порядка для их принятия и исполнения. Соответствие целей правового регулирования приоритетам социально-экономической политике Иркутского района, составе (содержании) социально-экономических эффектов, которые могут быть получены в результате правового регулирования;

5.1.3. В ходе анализа механизма правового регулирования могут быть сделаны выводы о наличии в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования; возможности установления иного механизма правового регулирования (снижающего риски, более экономичного и результативного);

5.1.4. Актуальность социальной, экономической либо иной общегосударственной проблемы, на решение которой направлена разработка проекта МПА;

5.1.5 Соответствие предлагаемого регулирования заявленным в сопроводительных документах к проекту МПА целям, а также возможности и обоснованности решения проблемы предлагаемым способом;

5.1.6. Ожидаемый социальный или иной эффект от реализации проекта МПА;

5.1.7. Наличие рисков, связанных с недостижением запланированного результата (в том числе недостижения результатов либо невыполнения мероприятий национальных проектов, государственных программ Иркутской области, муниципальных программ Иркутского районного муниципального образования);

5.1.8. Наличие иных рисков, возникновение (усиление) которых может быть обусловлено принятием проекта МПА;

5.1.9. Соответствие содержащихся в проекте МПА положений законодательству Российской Федерации, Иркутской области, правовым актам Иркутского районного муниципального образования, документам стратегического планирования (наличие системной взаимосвязи, отсутствие коллизий и пробелов в регулировании, наличие механизмов реализации и др.).

5.2. В ходе оценки финансово-экономического обоснования (при предоставлении такой информации, либо возможности ее получения) и сроков реализации проекта МПА осуществляется следующий анализ:

5.2.1. Размера и достоверности оценки объема средств бюджета, который дополнительно потребуется для исполнения расходных обязательств, либо высвободятся в результате отмены (изменения) расходных обязательств;

5.2.2. Наличие рисков, связанных с нецелевым и неэффективным использованием средств районного бюджета;

5.2.3. Полноты и обоснованности (достоверны ли использованные данные (надлежащие источники и пр.), а также представленного в нем описания экономического эффекта от реализации проекта МПА;

5.2.4. Влияния (в том числе косвенного) реализации проекта МПА на доходы и расходы районного бюджета;

5.2.5. Расчетов в денежном выражении (в зависимости от содержания проекта МПА), в том числе:

а) расходов районного бюджета, в текущем финансовом году, в очередном финансовом году и плановом периоде, а также за пределами планового периода (в случае если срок реализации решений, предлагаемых к принятию проектом МПА, выходит за пределы планового периода);

б) дополнительных расходов районного бюджета;

в) финансового обеспечения расходов из иных источников;

г) доходов районного бюджета;

д) увеличения (уменьшения) поступлений налогов, сборов, иных обязательных платежей в увеличения (уменьшения) поступлений налогов, сборов, иных обязательных платежей в районный бюджет.

5.3. При проведении финансово-экономической экспертизы могут учитываться результаты ранее проведенных КСП Иркутского района контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере правового регулирования проекта нормативного правового акта, а также типичные недостатки принимаемых нормативных правовых актов, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз.

5.4. Перечень анализируемых вопросов при проведении экспертизы МПА определяется исходя из сроков проведения экспертизы значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта МПА, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных.

Приложение №1

к Стандарту СВМФК -9

***На бланке КСП района***

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №\_\_\_\_\_**

**на проект\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**(вид и наименование муниципального правового акта подлежащего экспертизе)**

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_\_\_г. г. Иркутск

*Вводная часть.* *Указывается источник, от которого получен проект муниципального правового акта, дата его получения, реквизиты и его название. Также отражаются дополнительные материалы, поступившие вместе с проектом муниципального правового акта.*

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципального правового акта, подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутского районного муниципального образования (далее – КСП района) в рамках реализации полномочий, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в соответствии со стандартом КСП района СВМФК-9 «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета».

По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

*В содержательной части заключения отражается краткое содержание и основной предмет правового регулирования, предлагаемый проектом муниципального правового акта. Указывается вопрос местного значения или иного полномочия ОМСУ, предусмотренного законодательством Российской Федерации, в рамках реализации которого разрабатывался проект муниципального правового акта.*

*Отражаются наиболее значимые результаты проведения экспертизы проекта муниципального правового акта, выполненные по параметрам предусмотренных Стандартом СВМФК-9.*

*Все доводы и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципального правового акта, а также ссылками на нормы действующих законов и иных нормативных правовых актов.*

*В резолютивной части заключения по итогам экспертизы проекта муниципального правового акта приводятся существенные выводы и замечания по результатам анализа финансово-экономического обоснования к проекту. Вывод, содержащийся в заключении КСП района, должен быть основан на доводах и оценках, изложенных в содержательной части заключения, и отражать позицию КСП района о необходимости соответствующей доработки проекта акта, либо о неподдержании его принятия, либо об отсутствии замечаний и предложений по проекту муниципального правового акта.*

Предложения (при наличии):

1.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложения (при наличии):

1.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Должность \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (Инициалы, фамилия)

(Подпись)