

Кто является собственником отходов

Право собственности на отходы возникает и прекращается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством (ст. 4 Закона об отходах, ст. ст. 218, 235 ГК РФ). Речь идет об основаниях, которые применимы к отходам с учетом специфики такого объекта прав. При этом специальных правил для такого объекта прав, как отходы (кроме права собственности на брошенные вещи), Гражданский кодекс РФ не предусматривает.

Собственник отходов несет бремя их содержания (ст. 210 ГК РФ), в том числе выполняет обязанности, связанные с их обращением и соблюдением требований природоохранного законодательства.

Отходы, которые образуются в результате производства или потребления, не являются новой вещью, а являются результатом использования вещей (материалов, сырья, продукции и т.п.). Поэтому собственник вещей, из которых получились отходы (мусор), остается и собственником этих отходов.

Если отходы образовались в ходе выполнения работ, оказания услуг, то собственником остатков (а значит, и отходов) материалов, использованных в работе, считается собственник этих материалов (это следует из п. 1 ст. 713 ГК РФ). Стороны договора могут иным образом урегулировать вопрос о собственности на отходы, в том числе определить, кто выполняет обязанности, связанные с их обращением (п. 4 ст. 421 ГК РФ). Возможность решить этот вопрос в договорном порядке допускает Росприроднадзор (Письмо от 25.05.2016 N РН-03-03-31/9771).

Зачастую вопрос о собственнике отходов возникает в связи с несанкционированными свалками.

Если отходы были оставлены (выброшены) на объекте недвижимости (земельном участке, водном объекте и др.), собственник участка становится собственником отходов, если начнет использовать их или совершит иные действия, которые говорят об обращении в собственность (п. 2 ст. 226 ГК РФ).

Стоит учитывать, что на собственнике земельного участка лежит обязанность по охране земель от загрязнения отходами производства и потребления. Таким образом, собственник отходов должен обеспечить вывоз мусора, в том числе брошенного, в установленном порядке. Такое правило касается также арендаторов и иных землепользователей (пп. 2 п. 2 ст. 13 ЗК РФ, п. 32 Обзора судебной практики по делам, связанным с обращением с твердыми коммунальными отходами, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.12.2023).

При этом собственник земельного участка, на котором несанкционированно размещены отходы, вправе заключить договор об оказании услуг по обращению с ТКО для ликвидации такого места с лицом, имеющим лицензию на транспортирование отходов, не являющимся региональным оператором (п. 37 Обзора судебной практики по делам, связанным с обращением с твердыми коммунальными отходами, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.12.2023).

Необходимо учитывать, что в п. 37 указанного Обзора речь идет об оспаривании п. п. 17, 18 Правил обращения с ТКО, которые утратили силу с 01.09.2025. Однако данный вывод сохраняет свою актуальность, поскольку был сделан в том числе на основе п. п. 1, 4 ст. 24.7 Закона об отходах, которые со дня принятия на их основе решения не изменились.

Отходы можно приобрести в собственность по договору купли-продажи, мены и другим сделкам об отчуждении имущества (п. 2 ст. 218 ГК РФ, ст. 4 Закона об отходах). При этом оборот отдельных видов отходов может быть ограничен. Например, есть особые требования к отчуждению лома черных и цветных металлов (ст. 13.1 Закона об отходах). Также запрещена свободная реализация отходов, которые включены в Перечень, утвержденный Указом Президента РФ от 22.02.1992 N 179.

Право собственности может перейти в порядке правопреемства, в частности при реорганизации юридического лица (п. 2 ст. 218 ГК РФ).

Сама по себе передача отходов другому лицу не означает перехода права собственности на них. Так, при передаче отходов на специализированный полигон право собственности на них не переходит, если отходы передаются лицу, которое оказывает услуги по размещению таких отходов на основании соответствующего гражданско-правового договора.